

26.04.2024.

РАЗЪЯСНЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

на проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа

В конкурсную комиссию для проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа (далее – Конкурсная комиссия) поступил запрос о разъяснении содержаний конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа (далее – Конкурсная документация), следующего содержания:

| № п/п | Раздел, пункт конкурсной документации | Содержание запроса на разъяснение положений конкурсной документации |
|-------|---|--|
| 1. | 7.1.6. Оригиналы или нотариально заверенные копии решений об одобрении сделок - концессионного соглашения, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации | Просьба пояснить, какой документ необходимо предоставить по данному пункту? Достаточно ли будет предоставить гарантийное письмо, подтверждающее, что в случае признания Общества победителем конкурса будет принято решение об одобрении сделки по заключению концессионного соглашения? |
| 2. | 9.2. Форма предоставления указанных в п. 9.2. конкурсной документации сведений утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти | Просьба пояснить, кем должна быть подписана указанная форма? Необходимо ли прилагать какие-то документы в подтверждение сведений, указанных в данной форме? |
| 3. | Во всех документах, предусмотренных КД, кроме формы № 1 (опись документов) предусмотрены в качестве подписантов-руководитель юридического лица и главный бухгалтер. | Просьба пояснить причину необходимости подписания данных документов главным бухгалтером. В случае отсутствия такой необходимости просьба исключить главного бухгалтера из перечня лиц, подписывающих документы, формы которых установлены КД и внести изменения в КД в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях. Также просьба пояснить, в случае, если полномочия на подписание документов от руководителя юридического лица переданы по доверенности представителю, необходимо ли дополнительно подписывать главным бухгалтером или подписи представителя по доверенности будет достаточно? |

| | | |
|----|---|---|
| 4. | Форма 1 Опись документов, предоставляемых для участия в предварительном отборе открытого конкурса. | Согласно п. 7 в описи указываются иные документы, предусмотренные конкурсной документацией. Просьба пояснить, какие именно иные документы имеются ввиду? |
| 5. | Форма доверенности (Приложение к форме № 2). | Просьба пояснить, допустимо ли расширить полномочия, установленные указанной формой, например в части осуществления всех полномочий, связанных с проведением данного конкурса, в т.ч. предоставлять, получать и подписывать документы? |
| 6. | 9.3. Заявка оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в отдельном запечатанном конверте лично заявителем либо его представителем по нотариально удостоверенной доверенности. | <p>Просьба пояснить основания ограничения способа представления заявок, например, отсутствие такого способа как направление путем почтовой связи. При этом, ограничений по способам предоставления заявок на участие в конкурсе Законом о концессионных соглашениях, не установлено.</p> <p>Просьба внести соответствующие изменения в КД в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях, в т.ч. исключить п. 10.4 КД. Также по аналогичным основаниям необходимо исключить п. 16.4 КД.</p> |
| 7. | Приложение 1 к КД Проект Концессионного соглашения (далее – КС). Пункт 3.13.1 Концедент обязуется передать Концессионеру, а Концессионер обязуется принять объект Соглашения и иное имущество, а также права владения и пользования указанными объектами в срок, указанный в п. 8.5 настоящего Соглашения. Передача Концедентом Концессионеру объектов водоснабжения и водоотведения осуществляется по акту приема-передачи, подписываемому Сторонами, по форме согласно приложению 9 к настоящему Соглашению | <p>Просьба пояснить, передаваемое по данному концессионному соглашению имущество находится в муниципальной казне г. Артем или закреплено на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием (ГУП)?</p> <p>В случае, если имущество закреплено на праве хозяйственного ведения за ГУП, необходимо внести изменения в проект КС в части включения лица, действующего на стороне Концедента, а именно, ГУП по передаче имущества Концессионеру.</p> |
| 8. | Приложение 1 к КД. Проект КС. Раздел 11. | В проекте КС полностью отсутствуют обстоятельства, наступление которых может привести к неисполнению или |

| | | |
|-----|---|--|
| | | <p>ненадлежащему исполнению концессионером обязательств по концессионному соглашению и (или) возникновению у него дополнительных расходов и (или) недополученных доходов по концессионному соглашению, связанных с наступлением указанных обстоятельств, а также последствия наступления указанных обстоятельств. При этом, при реализации КС у Концессионера могут возникнуть множество таких обстоятельств, например, отсутствие доступа к земельным участкам для проведения работ, изменение сметной стоимости работ по результатам го.экспретизы ПСД и мн. Др. Согласно ч.2 ст. 10 такие обстоятельства могут быть установлены концессионным соглашением. Просьба пояснить причину не установления в концессионном соглашении таких обстоятельств.</p> |
| 9. | <p>Конкурсная документация. Приложение к концессионному соглашению без номера «Плановые значения показателей деятельности концессионера»</p> <p>Приложение 3 к Конкурсной документации «Критерии открытого конкурса и предельные (минимальные и (или) (максимальные) значения критериев конкурса»</p> <p>Приложение 10 к конкурсной документации «Потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, 2023 год».</p> | <p>В показателе «Предельный (максимальный) уровень потерь воды», указано значение на 2023 год 27,71% и на 2024 год и последующие периоды 27,71%. При этом по данным раскрытия информации, полученным с сайта http://ri.eias.ru/, фактическое значение потерь за 2022 год – 42,86%. Кроме того, в Приложение № 3 к постановлению Агентства по тарифам Приморского края от 19.12.2023 № 70/10 в п. 7 «Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования» указано значение потерь в размере 4778,97 тыс. куб. м., что составляет 42,85% от указанного значения объема отпуска в сеть (11173,93 тыс. куб. м.).</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Просим указать с чем связано данное расхождение в значениях потерь? 2. Просим указать в конкурсной документации фактическое значение потерь. 3. В случае, если в конкурсной документации указано фактическое значение потерь за 2023 год, просим указать каким образом удалось достичь снижения потерь с 42,86% (фактическое значение по данным раскрытия информации отчета об исполнении производственной программы за 2022 г.) до 27,71% в 2023 году? |
| 10. | <p>Приложение 8 к конкурсной документации «Объем отпуска воды и водоотведения в году, предшествующем пер-</p> | <p>Объем отпуска воды на 2023 год указано 6340,59 тыс.куб.м, а на 2024 год и все последующие годы 6678,05 тыс. куб. м. При этом по данным раскрытия информации, полученным с сайта http://ri.eias.ru/, фактическое значение за 2022 год 6385 тыс. куб. м.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. С чем связан прогноз роста полезного отпуска в 2024 |

| | | |
|------------|--|--|
| | <p>вому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема отпуска воды и водоотведения на срок действия концессионного соглашения».</p> | <p>году по сравнению со значением за 2023 год на 5,3% (или со значением факта за 2022 год на 4,6%)? Объем принимаемых сточных вод за 2023 год указан 4749,13 тыс. куб.м., а на 2024 год и все последующие годы 4946,5 тыс. куб.м. При этом по данным раскрытия информации, полученным с сайта http://ri.eias.ru/, фактическое значение за 2022 год 4840,389 тыс. куб. м. 2. С чем связан прогноз роста полезного отпуска в 2024 году по сравнению со значением за 2023 год на 4% (или со значением факта за 2022 год на 2,2%)?</p> |
| <p>11.</p> | <p>Конкурсная документация. Приложение к концессионному соглашению без номера «Плановые значения показателей деятельности концессионера».</p> <p>Приложение 3 к Конкурсной документации «Критерии открытого конкурса и предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса».</p> <p>Приложение 10 к конкурсной документации «Потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, 2023 год».</p> | <p>В указанных приложениях к КД указано одно значение показателя энергетической эффективности по водоснабжению и одно значение по водоотведению, тогда как в соответствии с Приказом Минстроя № 162/пр «Об утверждении перечня показателей...» предусмотрены следующие значения:</p> <p>в) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе подготовки питьевой воды, на единицу объема воды, отпускаемой в сеть (кВт*ч/куб. м);</p> <p>г) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки питьевой воды, на единицу объема транспортируемой воды (кВт*ч/куб. м);</p> <p>д) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт*ч/куб. м);</p> <p>е) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод (кВт*ч/куб. м).</p> <p>1. Просим указать недостающие показатели энергетической эффективности. 2. Просим указать порядок расчета показателей – примененное значение числителя и знаменателя при расчете показателя «Удельный расход электроэнергии, кВтч/м³», указанного в приложении 10 к КД.</p> <p>При этом просим обратить внимание, что в Приложении № 4 к постановлению агентства по тарифам Приморского края от 19.12.2023 № 70/10 в п. 7 «Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования» указано за 2022 год два значения показателей энергетической эффективности в системе водоотведения.</p> |
| <p>12.</p> | <p>Приложение 11 к концессионному соглашению «Объем валовой</p> | <p>1. Просим уточнить для каких целей указаны значения тарифов и валовой выручки на каждый год? 2. Просим указать в каких ценах в данном приложении</p> |

| | | |
|-----|---|--|
| | <p>выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения».</p> | <p>указаны значения тарифов и валовой выручки (в ценах базового года или в ценах соответствующих лет)?</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. В случае, если цены указаны в ценах соответствующих лет, просим указать примененные индексы цен. 4. В случае, если цены указаны в ценах базового года, просим указать год, применяемый для расчета цен. 5. Необходимо отметить, что указанные здесь тарифы отличаются от установленных тарифов регулятором на долгосрочный период 2024-2028 годов. Просим указать как рассчитывались указанные здесь тарифы на каждый год? 6. Просим уточнить, как должен использоваться потенциальный участник конкурса указанные значения валовой выручки при подготовке предложения? 7. Является ли указанное здесь значение НВВ на каждый год ограничивающим фактором при расчете предложения потенциальным участником конкурса? |
| 13. | <p>Приложение 12 к конкурсной документации «Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения по отношению к предыдущему году».</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Просим указать, учитывает ли динамика роста НВВ ежегодные индексы роста потребительских цен? 2. В случае, если учитывается, просим указать примененное значение индекса роста потребительских цен на каждый год. |
| 14. | <p>Приложение 3 к конкурсной документации «Критерии открытого конкурса и предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса»</p> <p>Приложение 7 к конкурсной документации «Задание и минимально допустимые плановые значения показателей</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Просим указать в каких ценах в данных приложениях указаны значения предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения (в ценах базового года или в ценах соответствующих лет)? 2. В случае, если цены указаны в ценах соответствующих лет, просим указать примененные индексы цен. 3. В случае, если цены указаны в ценах базового года, просим указать год, применяемый для расчета цен. |

| | | |
|-----|--|---|
| | деятельности концессионера» | |
| 15. | Приложение 7 к конкурсной документации «Задание и минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера» | Просим предоставить сведения, обосновывающие материалы, на основании которых были рассчитаны предельные значения инвестиций по указанным мероприятиям в конкурсной документации. |
| 16. | Приложение 11 к концессионному соглашению «Объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения» | НВВ, рассчитанной на основании данных конкурсной документации недостаточно, чтобы покрыть текущие расходы предприятия с учетом расходов на реконструкцию и модернизацию. Себестоимость принята на основании данных стандартов раскрытия информации за 2022 год (предоставление информации за 2023 год предусмотрено законодательством до 30 апреля) и проиндексирована на 4% ежегодно. Каким образом планируется возмещение понесенных расходов предприятию? |

Конкурсная комиссия предоставляет следующие разъяснения:

По п.1.

Статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об обществах с ограниченной ответственностью» определено понятие крупной сделки для общества с ограниченной ответственностью, требования к содержанию решения об одобрении крупной сделки а также определен уполномоченный орган на принятие решения о согласии на совершение крупной сделки.

По п.2.

В соответствии с п.9.2 Конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения, указанные в данном пункте по форме утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Данные требования также установлены п.2 ст. 48 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24.05.2022 № 406/пр утверждена форма предоставления сведений для участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, указанных в части 1 статьи 48 Закона о концессионных соглашениях.

Сведения, предоставляемые по вышеуказанной форме удостоверяются подписью заявителя или уполномоченного представителя.

Законодательством не установлена необходимость в предоставлении подтверждающих документов к данной форме.

По п.3.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса.

Таким образом, положения Закона о концессионных соглашениях предоставляют организатору торгов право самостоятельно устанавливать необходимый перечень документов и их формы, подтверждающих соответствие участников торгов заявленным требованиям.

Приложением 5 к конкурсной документации установлены рекомендуемые формы документов для участия в конкурсе.

При подписании документов не заявителем, а представителем заявителя по доверенности, также проставляется подпись главного бухгалтера.

По п.4.

В соответствии с п. 7. Конкурсной документации установлен перечень документов и материалов, представляемых заявителями и участниками конкурса в зависимости от организационно-правовой формы заявителя. Рекомендуемая форма описи (приложение 5 к конкурсной документации Форма 1) не содержит наименование всех документов, обязательных для предоставления и перечисленных в п. 7 Конкурсной документации. Иные документы – это все остальные документы не указанные в описи, но предусмотренные конкурсной документацией.

По п.5.

Доверенностью согласно приложению к форме 2 «Заявка на участие в открытом конкурсе» юридическое лицо-участник конкурса наделяет определенное лицо представлять интересы, давать необходимые разъяснения по представлению конкурсной комиссии необходимых документов, подписанию и получению от имени организации – доверителя всех документов, связанных с его выполнением.

Выдача доверенности на подписание документов от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

По п.6.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним.

В соответствии с ч. 3 ст. 27 Закона о концессионных соглашениях заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в

отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

Пунктом 9 Конкурсной документации установлен порядок, место и срок предоставления заявок на участие в Конкурсе и требования, предъявляемые к ним.

Таким образом, положения Закона о концессионных соглашениях предоставляют организатору торгов право самостоятельно определять порядок предоставления заявок. Запрет на установление организатором торгов требования о предоставлении заявки на участие в конкурсе только лично заявителем либо его представителем по нотариально удостоверенной доверенности, не установлен.

По п.7.

Имущество, передаваемое по концессионному соглашению числится в казне Артемовского городского округа.

По п.8.

Пунктом 4.9 проекта концессионного соглашения установлен порядок взаимодействия сторон при наступлении обстоятельств делающих невозможными создание, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объекта Соглашения в сроки, установленные настоящим Соглашением, и (или) использование (эксплуатацию) объекта Соглашения.

Разделом 11 проекта концессионного соглашения установлен порядок взаимодействия Сторон при наступлении обстоятельств непреодолимой силы.

Указание в проекте концессионного соглашения перечня обстоятельств в соответствии с ч.2 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях не является обязательным условием.

По п.9.

Главой 4 Закона о концессионных соглашениях установлены особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Конкурсная документация и проект концессионного соглашения содержат сведения, установленные Законом о концессионных соглашениях.

Сведения о ценах, значениях и параметрах, включаемые в конкурсную документацию по концессионному соглашению в отношении системы холодного водоснабжения и в отношении системы водоотведения на территории Артемовского городского округа Приморского края установлены регулирующим органом в области регулирования тарифов – Агентством по тарифам Приморского края и утверждены постановлением Агентства по тарифам Приморского края от 07.02.2024 № 3/5, выполненного в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

По п.10.

Сведения о ценах, значениях и параметрах, включаемые в конкурсную документацию по концессионному соглашению в отношении системы холодного водоснабжения и в отношении системы водоотведения на территории Артемовского городского округа Приморского

края установлены регулирующим органом в области регулирования тарифов – Агентством по тарифам Приморского края и утверждены постановлением Агентства по тарифам Приморского края от 07.02.2024 № 3/5.

Показатель «Объем отпуска воды и водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема отпуска воды и водоотведения на срок действия концессионного соглашения» рассчитан в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.12.2013 N 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

По п.11.

Сведения о ценах, значениях и параметрах, включаемые в конкурсную документацию по концессионному соглашению в отношении системы холодного водоснабжения и в отношении системы водоотведения на территории Артемовского городского округа Приморского края установлены регулирующим органом в области регулирования тарифов – Агентством по тарифам Приморского края и утверждены постановлением Агентства по тарифам Приморского края от 07.02.2024 № 3/5, выполненного в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

По п.12.

В соответствии запросом на внесение изменений в конкурсную документацию на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа конкурсной комиссией принято решение о принятии замечания и необходимости внесения изменений в конкурсную документацию.

По п.13.

Сведения о ценах, значениях и параметрах, включаемые в конкурсную документацию по концессионному соглашению в отношении системы холодного водоснабжения и в отношении системы водоотведения на территории Артемовского городского округа Приморского края установлены регулирующим органом в области регулирования тарифов – Агентством по тарифам Приморского края и утверждены постановлением Агентства по тарифам Приморского края от 07.02.2024 № 3/5, в связи с чем, за получением дополнительной информации, Вы вправе обратиться к регулирующему органу.

По п.14.

Мероприятия, включенные в конкурсную документацию содержатся в утвержденной схеме водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа.

Значения предельного размера расходов рассчитаны в соответствии со сметами, в ценах 2023 года.

По п.15.

Обосновывающими материалами, на основании которых были рассчитаны предельные значения инвестиций по мероприятиям, включенным в конкурсную документацию являются сметы, и данные, включенные в схему водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа.

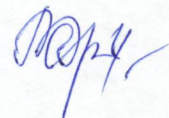
Схема водоснабжения и водоотведения разработана специализированной организацией и утверждена постановлением администрации Артемовского городского округа

от 08.12.2022 № 854-па.

По п.16.

Пунктом 7.13 проекта концессионного соглашения установлено, что Субъект Российской Федерации, участвующий в Соглашении, несет обязанности по возмещению недополученных доходов, экономически обоснованных расходов Концессионера, подлежащих возмещению за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в случае принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, в области государственного регулирования тарифов решения об изменении долгосрочных тарифов и (или) необходимой валовой выручки Концессионера, рассчитанных на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера и предусмотренных концессионным соглашением в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, установленных органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, и (или) решения об установлении тарифов Концессионера на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера, отличных от долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера, установленных либо согласованных органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Согласование долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

И.о. главы Артемовского городского округа
Председатель Конкурсной комиссии



В.А. Воркова